**1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**1.1. Природоохранное законодательство Российской Федерации**

Экологическое право направлено на обеспечение одного из важных естественных прав человека -права на благоприятную окружающую среду. Система природоохранного законодательства состоит из экологических нормативно- правовых актов разного уровня:

1. Конституция РФ, конституции республик, входящих в состав РФ, и другие конституционныезаконы;

2. Конституционные федеральные законы, принятые Федеральным Собранием РФ, и законы другихсубъектов РФ;

3. Указы Президента РФ;

4. Постановления Правительства РФ;

5. Постановления Правительств республик в составе РФ

6. Правовые акты субъектов РФ;

7. Решения органов местного самоуправления (их администраций);

8. Приказы, инструкции и другие нормативно-правовые акты по вопросам примененияэкологического законодательства, издаваемые федеральными министерствами, которые осуществляют функции регулирования, использования и охраны отдельных природных ресурсов идр.

Экологическое законодательство находится в сфере совместного ведения Российской Федерациии ее субъектов. В силу этого экологическое законодательство делится на федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации. В соответствии с Конституцией, принятые по предмету совместного ведения законы и иные нормативныеправовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Законодательство Российской Федерации имеет иерархическую структуру. В системе Конституция - федеральные законодательные акты - акты Президента Российской Федерации - акты Правительства Российской Федерации - акты федеральных органовисполнительной власти нижестоящие акты подчинены (не могут противоречить) вышестоящим. Аналогично выстроено и законодательство субъектов Российской Федерации.

***Конституция Российской Федерации***- основной источник экологического права. Именно в Конституции РФ определены основыконституционного строя, права и свободы человека и гражданина, в том числе и в сфере экологических отношений, федеративное устройство государства, органы государственной власти, их компетенция и др. В Конституции содержатся основополагающие принципы, определяющие цели, порядок, методы и нормы правового регулирования экологических отношений в нашей стране.

В статье 2 Конституции определено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый, согласно статье 42, имеет право на благоприятнуюокружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществуэкологическим правонарушением

Большую роль в регулировании экологических отношений играют ***федеральные законы***- акты высшей юридической силы, действие которых распространяется, как правило, на всю территорию Российской Федерации. Основополагающим является Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.02 "Об охране окружающей среды". Он определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды. Закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду.

***Международные договоры***Российской Федерации в области охраны окружающей среды имеют более высокий приоритет. Еслимеждународным договором установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законодательством, применяются правила международного договора.

В той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, отношения вобласти охраны окружающей среды регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей средызаконодательством.

Источники экологического права процессуального характера — это Гражданский процессуальный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, различные правовые акты и постановления Правительства РФ.

Охрану и защиту прав собственности на природные ресурсы, экологических прав и законных интересов человека и гражданина, выполнение правовых требований природопользования и охраны окружающей среды обеспечивают в нашей стране правоохранительные органы (милиция, прокуратура, Конституционный Суд РФ, общие и арбитражные суды). В своей деятельности они основываются на федеральных законах, Арбитражном процессуальном кодексе РФ, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), Уголовном кодексе РФ, Гражданском кодексе РФ и других соответствующих правовых документах.

**1.2. Структура природоохранных органов в Российской Федерации**

В Российской Федерации экологическое управление осуществляется разными субъектами: государством и его уполномоченными органами; специальными ведомствами; хозяйствующими субъектами; общественными объединениями юридических лиц и граждан.

Управление выражается через законотворческую деятельность в области охраны окружающей среды, разработку мероприятий по охране окружающей среды (программ) и контроль заисполнением норм в области охраны окружающей среды.

Высшими государственными органами, осуществляющими управление в области охраны окружающей среды, являются: Президент РФ, Федеральное Собрание (Парламент РФ), состоящее издвух палат: Совета Федерации и Государственной Думы, Правительство РФ, органы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации.

При аппарате Президента РФ работает Межведомственная комиссия Совета безопасности РФ по экологической безопасности, которая образована в соответствии с Законом РФ "О безопасности" и Положением о Совете безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 3 июня 1992 г. N 547. Межведомственная комиссия является постоянным рабочим органомСовета безопасности Российской Федерации по реализации возложенных на него задач в сфере обеспечения экологической безопасности личности, общества и государства.

К органам законодательной власти, осуществляющим политику государственного регулированияв области охраны окружающей среды, относятся:

- Государственная Дума Федерального Собрания РФ (Комитет Госдумы Федерального Собрания РФ по природным ресурсам и природопользованию, Комитет Госдумы Федерального Собрания РФ по экологии, Комиссия Госдумы Федерального Собрания РФ по проблемам устойчивого развития; Комиссия Госдумы Федерального Собрания РФ по рассмотрению правовых вопросов пользования недрами на условиях раздела продукции);

- Совет Федерации Федерального Собрания РФ (Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по науке, культуре,образованию, здравоохранению и экологии, Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по природным ресурсам и охранеокружающей среды).

Высшим органом исполнительной власти является Правительство РФ, которому непосредственно подчиняется Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации находятся Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство водных ресурсов и Федеральное агентствопо недропользованию.

**1.3. Экологический контроль. Виды экологического контроля**

Закон об охране окружающей среды определяет ***контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль)***как систему мер, направленную на предотвращение, выявление ипресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Таким образом, экологический контроль - это деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, общественных объединений и граждан пособлюдению экологических норм и правил.

Экологический контроль проводится ***в целях***обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации,органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнениязаконодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том численормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Необходимым элементом организации работы по экологическому контролю является определение ***основных объектов контроля.***По действующему законодательству, к ним относятся в частности:

- сырье, материалы, реагенты, препараты;

- природные ресурсы, используемые на производстве;

- источники образования отходов, в том числе производства, цеха, участки, технологическиепроцессы и отдельные технологические стадии;

- источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- источники сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду;

- источники сбросов загрязняющих веществ в системы канализации и сети водоотведения;

- источники физических воздействий;

- системы очистки сточных вод и размещения отходов очистки;

- системы очистки отходящих газов и размещения отходов очистки;

- склады и хранилища сырья, материалов, реагентов;

- системы повторного и оборотного водоснабжения;

- системы рециклирования сырья, реагентов и материалов;

- системы размещения и удаления отходов;

- объекты окружающей среды в пределах промышленной площадки, территории (акватории), где осуществляется природопользование, санитарно- защитной зоны, зоны влияния предприятия;

- готовая продукция;

- системы для локализации и ликвидации последствий техногенных аварий и иных непредвиденных ситуаций, приводящих к отрицательным воздействиям на окружающую среду, а также для предупреждения таких ситуаций и аварий.

В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный, муниципальный и общественный контроль вобласти охраны окружающей среды.

***Государственный экологический контроль***осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок осуществления государственного экологического контроля устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотреноосуществление государственного строительного надзора, государственный контроль в области охраны окружающей средыосуществляется в рамках государственного строительного надзора органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности (Федеральный закон от 18.12.2006 N 232-ФЗ).

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, определяется ПравительствомРоссийской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому контролю, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторов в области охраны окружающей среды), определяетсяПравительством Российской Федерации.

Перечень должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации), определяется в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды и функций хозяйственногоиспользования природных ресурсов.

***Производственный экологический контроль***осуществляется в целях:

- обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды,рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов,

- соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающейсреды.

Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль (Федеральный закон от 31.12.2005 N 199-ФЗ).

Целями ***общественного экологического контроля***являются:

- реализация права каждого на благоприятную окружающую среду,

- предотвращение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Общественный контроль осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

***Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду***, осуществляется в целях государственного регулирования природоохранной деятельности, а также текущего и перспективного планирования мероприятий по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Порядок учета устанавливается законодательством.

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и данные об их воздействии на окружающую среду подлежат *государственному статистическому учету.*